

Uchwała Nr 052/g264/P/VII/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 6 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sadlinki na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Sadlinki na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 77/24 Wójta Gminy Sadlinki z dnia 13 listopada 2024 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Sadlinki na 2025r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Sadlinki na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi między innymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 38.405.700,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 36.594.802,50 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1.810.897,50 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 38.905.700,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 32.987.420,50 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 5.918.279,50 zł.

Zaplanowany na 2025 rok deficyt budżetu w wysokości 500.000,00 zł przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 500.000,00 zł.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 1.000.000,00 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody ogółem zaplanowano w łącznej wysokości 500.000,00 zł z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2025 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Sadlinki w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez gminę dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. gmina Sadlinki nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2025 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały budżetowej wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wyjaśnienia i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały budżetowej przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2025 r.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego