

Uchwała Nr 051/g264/F/VII/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 6 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sadlinki na lata 2025 - 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sadlinki na lata 2025 - 2030.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2024 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 76/24 z dnia 13 listopada 2024 r. Wójta Gminy Sadlinki w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Sadlinki.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, co do zasady, został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Badając powyższy dokument Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie przekraczają dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Z podanego przepisu wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych zobowiązań na koniec 2025 wyniesie 1.000.000,00 zł, co stanowi 2,60% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Jednocześnie ze względu na to, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wypełniono w kolumnie "Plan 3 kw" za rok 2024: pozycji 5 "rozchody" oraz pozycji 6 "kwota długu" natomiast w kolumnie "Wykonanie" za rok 2024 nie wypełniono: pozycji 4 "przychody", pozycji 5 "rozchody" oraz pozycji 6 "kwota długu", Skład Orzekający stwierdza, że **nie ma możliwości weryfikacji poprawności wyliczenia planowanej kwoty długu na koniec 2025 r. oraz jego spłaty**. Prawidłowość planowanej kwoty długu nie jest również możliwa do ustalenia na podstawie danych planistycznych wynikających z przedłożonych sprawozdań budżetowych według stanu na III kwartał 2024 r. Przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej należy zatem zweryfikować poprawność wskazanych wartości budżetowych mających bezpośredni wpływ na sposób wyliczenia prawidłowej kwoty długu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie wcześniej zaciągnięte zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2025 roku wskaźnik spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 1,92% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 22,62%. W latach kolejnych kwota spłat również nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, za wyjątkiem 2025 r. Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez gminę dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. gmina

Sadlinki nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2025 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały budżetowej wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wyjaśnienia i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2025 r.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego