

Uchwała Nr 158/g264/P/I/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 22 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sadlinki na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Sadlinki na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 61/22 Wójta Gminy Sadlinki z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Sadlinki na 2023 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Sadlinki na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi między innymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 243, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 30.598.000,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 25.639.833,84 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4.958.966,16 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 35.776.640,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 25.509.808,10 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 10.266.831,90 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 5.177.840,00 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków w kwocie 2.300.000,00 zł;
- emisji papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł;
- zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 877.840,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, pkt 2, pkt 3 oraz pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kredytów, pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na przychody budżetu w łącznej kwocie 5.777.840,00 zł składają się:

- przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.900.000,00 zł,
- pożyczki i kredyty w kwocie 877.840,00 zł.

Rozchody zaplanowano w łącznej wysokości 600.000,00 zł w całości przeznaczono na wykup papierów wartościowych.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2023 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Sadlinki w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku 2023.

Dodatkowo zauważyć należy, że w przypadku zaplanowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi większych od zaplanowanych dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) rada gminy winna podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przesłankami zaś do podjęcia ww. uchwały są następujące przypadki:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że należy zaplanować dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (§ 0270), o których mowa w art. 9² ust. 11 i ust. 21 oraz art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.).

Skład Orzekający zaznacza również, że przed podjęciem uchwały budżetowej na 2023 r. należy zweryfikować źródła przychodów w zakresie wolnych środków (§ 950) i nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8 (§ 957), bowiem dane przedstawione w projekcie nie odzwierciedlają właściwej wysokości tych źródeł przychodów, a którymi dysponuje jednostka.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego